

Рекомендации ФТС России и Росаккредитации о порядке совершения таможенных операций, связанных с ввозом в Российскую Федерацию товаров в качестве проб и образцов для целей проведения исследований и испытаний продукции

Рекомендации ФТС России и Росаккредитации о порядке совершения таможенных операций, связанных с ввозом в Российскую Федерацию товаров в качестве проб и образцов (далее – подконтрольные товары) для целей проведения исследований и испытаний продукции (далее – Рекомендации), разработаны в соответствии с правом Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, техническом регулировании и направлены на информирование участников внешнеэкономической деятельности, органов по сертификации, испытательных лабораторий и заинтересованных лиц (далее – хозяйствующие субъекты) в целях соблюдения хозяйствующими субъектами установленных правил и порядка ввоза в Российскую Федерацию подконтрольных товаров, сокращения времени и минимизации издержек при совершении таможенных операций в отношении продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия, а также в целях профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренной положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» как одно из направлений деятельности уполномоченных органов государственной власти в рамках осуществления ими государственного контроля (надзора), направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации.

ФТС России совместно с Росаккредитацией проводится работа, направленная на автоматизацию процессов сверки информации в части, касающейся установления фактов ввоза в Российскую Федерацию участниками внешнеэкономической деятельности проб и образцов продукции для целей проведения процедур оценки ее соответствия обязательным требованиям, а также их реальных исследований и испытаний.

Анализ правоприменительной практики показал, что не все хозяйствующие субъекты надлежащим образом обеспечивают соблюдение права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации при ввозе подконтрольных товаров для проведения исследований и испытаний.

Это приводит к тому, что в ряде случаев в оформляемых сертификатах соответствия и декларациях о соответствии (далее – разрешительные документы) указываются недостоверные сведения о документах (протоколы испытаний), на основании которых выдаются (принимаются) разрешительные документы.

В соответствии со статьей 53 Договора о ЕАЭС от 29.05.2014 продукция, выпускаемая в обращение на территории ЕАЭС, должна быть безопасной.

Статьей 351 Таможенного кодекса (далее – ТК) ЕАЭС установлено, что таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают и выполняют на таможенной территории ЕАЭС функции и задачи по обеспечению соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, а также по защите национальной безопасности государства, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды.

Согласно статье 7 ТК ЕАЭС товары перемещаются через таможенную границу ЕАЭС и (или) помещаются под таможенные процедуры с соблюдением запретов и ограничений. Соблюдение запретов и ограничений, которые включают в себя и меры технического регулирования, подтверждается путем представления таможенным органам документов и (или) сведений.

В технических регламентах ЕАЭС устанавливаются обязательные требования к объектам технического регулирования, а также правила идентификации продукции, формы, схемы и процедуры оценки соответствия.

Обязательные требования по безопасности продукции установлены техническими регламентами ЕАЭС и включают в себя процедуры, связанные с:

- проведением исследований и испытаний проб и образцов продукции;
- обязательной маркировкой продукции;
- получением разрешительного документа (сертификат соответствия, декларация о соответствии и др.);
- нанесением Единого знака обращения продукции на рынке ЕАЭС («ЕАС»).

В соответствии с правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации получению разрешительных документов предшествует процедура проведения исследований и испытаний продукции, для которой необходим ввоз в Российскую Федерацию проб и образцов.

Необходимо отметить, что товары, в том числе пробы и образцы, перемещаемые для личного пользования в сопровождаемом или несопровожаемом багаже, путем пересылки в международных почтовых отправлениях либо иным способом, предназначены исключительно для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд физических лиц.

Подконтрольные товары, ввозимые в Российскую Федерацию и предназначенные для проведения исследований и испытаний продукции, которая в последующем будет выпускаться в обращение на территории Российской Федерации в ходе коммерческой деятельности и сопровождаться разрешительными документами, полученными на основе протоколов испытаний ввезенных подконтрольных товаров, подлежат таможенному декларированию в общеустановленном порядке (статья 104 ТК ЕАЭС).

Положением о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС, утвержденным Решением Коллегии Евразийской

экономической комиссии от 25.12.2012 № 294 (далее – Положение о порядке ввоза), установлено, что при помещении подконтрольных товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления представление таможенным органам разрешительных документов не требуется.

При этом таможенному органу в отношении подконтрольных товаров должны представляться копия договора с аккредитованным органом по сертификации (аккредитованной испытательной лабораторией (центром) (далее – аккредитованное лицо) и (или) письмо от аккредитованного лица, подтверждающие необходимое для этих целей количество (вес и объем) ввозимых проб и (или) образцов продукции.

Договор с органом по сертификации может отсутствовать в случае, если декларация о соответствии зарегистрирована самостоятельно с использованием сервиса электронной регистрации деклараций на официальном интернет-сайте Федеральной службы по аккредитации (www.fsa.gov.ru).

Письмо от аккредитованного лица может не представляться таможенным органам в случае, когда необходимое количество подконтрольных товаров указано в гражданско-правовом договоре с аккредитованным лицом (или в дополнительном соглашении к такому договору) под каждый конкретный случай проведения оценки соответствия.

Межгосударственным стандартом ГОСТ 31814-2012 «Оценка соответствия. Общие правила отбора образцов для испытаний продукции при подтверждении соответствия» (далее – Межгосударственный стандарт ГОСТ 31814-2012) определен порядок отбора проб и образцов. Так, для серийно выпускаемой продукции отбор должен производиться на складе готовой продукции иностранного изготовителя, а для партии продукции на месте нахождения партии (складе временного хранения, таможенном складе) – под таможенным контролем.

В отношении ввозимой в Российскую Федерацию партии продукции в соответствии со статьей 17 ТК ЕАЭС отбор проб и (или) образцов из нее для проведения испытаний может быть осуществлен уполномоченным лицом с разрешения таможенного органа при условии, что данная партия находится под таможенным контролем. Отдельная таможенная декларация на пробы и (или) образцы товаров может не подаваться при условии, что они будут указаны в декларации на товары при помещении товаров под таможенные процедуры.

Для целей оценки соответствия серийно выпускаемой продукции предварительно должен быть осуществлен ввоз в Российскую Федерацию ее проб и образцов (технические регламенты ЕАЭС (Таможенного союза), Решение Комиссии Таможенного союза от 07.04.2011 № 621 «О Положении о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза» (далее – Решение № 621), Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.04.2018 № 44 «О типовых схемах оценки соответствия» (далее – Решение № 44).

Согласно праву ЕАЭС (Решение № 621, Решение № 44, Межгосударственный стандарт ГОСТ 31814-2012) и законодательству

Российской Федерации (Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании») отбор образцов при сертификации продукции осуществляет орган по сертификации или по его поручению испытательная лаборатория (центр).

Отбор образцов при декларировании соответствия осуществляет заявитель или по его поручению орган по сертификации или испытательная лаборатория (Межгосударственный стандарт ГОСТ 31814-2012, Решение № 44).

Подконтрольные товары для целей подтверждения соответствия могут декларироваться следующими способами:

1) с подачей отдельной декларации на товары (далее – ДТ) с указанием кода особенностей перемещения товаров.

В случае подачи таможенному органу отдельной ДТ на подконтрольные товары она заполняется со следующими особенностями:

в графе 31 «Грузовые места и описание товаров» указываются «пробы (образцы) для целей подтверждения соответствия»;

в графе 37 «Процедура» указывается код особенностей перемещения «061» – товары, перемещаемые в качестве проб и образцов для проведения исследований и испытаний, в соответствии с Классификатором особенностей перемещения товаров (приложение № 2 к Решению Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 378);

в графе 44 под кодом вида документа «01999» указываются реквизиты документов, подтверждающих необходимое количество (вес и объем) ввозимых проб и (или) образцов продукции (копия договора с аккредитованным органом по сертификации (аккредитованной испытательной лабораторией (центром) и (или) письмо от аккредитованного лица);

2) с подачей Заявления в письменной форме в соответствии с подпунктом 1 пункта 6 Решения Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 263 «О порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» (далее – Решение КТС № 263).

При подаче Заявления в письменной форме при описании товара указывается особенность «пробы (образцы) для целей подтверждения соответствия», а также прикладываются документы, подтверждающие необходимое для этих целей количество (вес и объем) ввозимых проб и (или) образцов продукции (копия договора с аккредитованным органом по сертификации (аккредитованной испытательной лабораторией (центром) и (или) письмо от аккредитованного лица).

Заявление в соответствии с Решением КТС № 263 может подаваться при ввозе подконтрольной продукции в следующих случаях:

в сопровождаемом или несопровожаемом багаже при соблюдении условий перевозки и хранения продукции. Подконтрольные товары помещаются в места временного хранения под таможенным контролем в соответствии со статьей 99 ТК ЕАЭС;

при пересылке в международных почтовых отправлениях. Перечень товаров, ограниченных к перемещению через таможенную границу ЕАЭС при ввозе и (или) вывозе, пересылка которых в международных почтовых отправлениях запрещена, установлен Решением Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 338;

3) с подачей реестров экспресс-грузов в соответствии с подпунктом 2 пункта 6 Решения КТС № 263 (с 01.07.2019 Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28.08.2018 № 142 «О таможенном декларировании товаров, доставляемых перевозчиком в качестве экспресс-груза, с использованием декларации на товары» (далее – Решение № 142).

Документы, подтверждающие гражданско-правовые отношения между заявителем и аккредитованным лицом (копия договора с аккредитованным лицом на оказание услуг по оценке соответствия и (или) письмо от такого аккредитованного лица) указываются в графе 13 Реестра экспресс – грузов (приложение 1 Решения КТС № 263) (в графе «Сведения о документах» декларации на товары для экспресс – грузов в соответствии с пунктом 28 Решения № 142 (с 01.07.2019).

В случае наличия требований, устанавливающих особые условия хранения и транспортировки продукции (герметичная упаковка (тара), специальные температурные условия и другие условия), транспортировка проб (образцов) такой продукции осуществляется в условиях, указанных в товаросопроводительных документах и (или) технических регламентах.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 83 ТК ЕАЭС декларантами подконтрольной продукции могут выступать лица, обладающие полномочиями в отношении такой продукции, а также уполномоченные должностные лица аккредитованных органов, осуществляющие ввоз подконтрольных товаров в Российскую Федерацию в рамках гражданско-правовых отношений по выполнению работ и (или) оказанию услуг, включающих в себя отбор, перемещение, декларирование таможенным органам, испытания проб и образцов продукции, оценку производства, производственный контроль.

В соответствии со статьей 378 ТК ЕАЭС таможенные органы используют систему управления рисками для выбора объектов таможенного контроля и мер по их минимизации.

Так, при проведении таможенного контроля таможенные органы в рамках системы управления рисками применяют формы таможенного контроля, а также меры, обеспечивающие его проведение.

Одной из форм таможенного контроля является проверка таможенных, иных документов и (или) сведений. В соответствии со статьей 324 ТК ЕАЭС целью применения такой формы таможенного контроля является установление достоверности сведений, указанных в документах, правильности их заполнения и оформления, соблюдение условий использования товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Согласно статье 325 ТК ЕАЭС таможенный орган вправе запросить дополнительные документы и (или) сведения в случаях если:

подача таможенной декларации не сопровождается представлением документов, подтверждающих сведения, в том числе о соблюдении запретов и ограничений, заявленные в таможенной декларации;

документы, представленные при подаче таможенной декларации, не содержат необходимых сведений или должным образом не подтверждают соблюдение запретов и ограничений;

таможенным органом выявлены признаки несоблюдения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации в сфере таможенного регулирования, в том числе недостоверности сведений, содержащихся в таких документах.

К запрашиваемым документам и (или) сведениям могут относиться:

документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений (декларация о соответствии, сертификат соответствия) (статья 7 ТК ЕАЭС);

документы, подтверждающие ввоз в Российскую Федерацию проб и образцов продукции в целях проведения исследований и испытаний (декларация на товары, заявление, реестр экспресс-грузов, акт отбора проб и образцов) (статья 104 ТК ЕАЭС);

документы, подтверждающие гражданско-правовые отношения между заявителем и аккредитованным лицом (копия договора с аккредитованным лицом на оказание услуг по оценке соответствия и (или) письмо от такого аккредитованного лица) (Положение о порядке ввоза);

документы, подтверждающие проведение исследований и испытаний образцов ввозимой продукции (протоколы испытаний, акты инспекционного контроля) (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012 № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления»; Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»).

В целях сокращения времени и минимизации издержек при совершении таможенных операций в отношении ввозимой продукции, сопровождающейся разрешительными документами, декларант вправе в графе 44 ДТ под кодом вида документа «01999» указать сведения о таможенных документах, подтверждающих ввоз подконтрольных товаров.

Одновременно информируем, что орган по сертификации при формировании дела сертификата соответствия на серийную продукцию обеспечивает хранение и учет следующих документов:

копии договора с аккредитованным лицом на оказание услуг по оценке соответствия и (или) письма от аккредитованного лица, подтверждающие необходимое для этих целей количество (вес и объем) ввозимых проб и (или) образцов продукции;

копии ДТ или иного документа, принимаемого таможенными органами в качестве таможенной декларации в соответствии с ТК ЕАЭС;

копии товаросопроводительных документов;

документов, подтверждающих факт пересечения таможенной границы ЕАЭС (командирования) должностными лицами аккредитованного органа по сертификации (или по его поручению испытательной лаборатории (центра), при проведении работ по оценке соответствия согласно схемам сертификации, предусматривающим в том числе оценку иностранного производства.

При формировании дела сертификата соответствия на партию продукции орган по сертификации обеспечивает хранение и учет следующих документов:

копии договора с аккредитованным лицом на оказание услуг по оценке соответствия и (или) письма от аккредитованного лица, подтверждающие необходимое для этих целей количество (вес и объем) ввозимых проб и (или) образцов продукции;

копии внешнеторгового контракта (договора);

копии товаросопроводительных документов;

копии ДТ или иного документа, принимаемого таможенными органами в качестве таможенной декларации в соответствии с ТК ЕАЭС либо

копии акта отбора проб и образцов;

копии разрешения таможенного органа на отбор проб и образцов.

В случае проведения исследований и испытаний проб и образцов продукции в целях принятия (регистрации) декларации о соответствии испытательные лаборатории обеспечивают хранение и учет следующих документов:

копии ДТ или иного документа, принимаемого таможенными органами в качестве таможенной декларации в соответствии с ТК ЕАЭС;

копии договора с аккредитованным лицом на оказание услуг по оценке соответствия и (или) письма от аккредитованного лица, подтверждающие необходимое для этих целей количество (вес и объем) ввозимых проб и (или) образцов продукции;

копии внешнеторгового контракта (договора);

копии товаросопроводительных документов;

копии акта отбора проб и образцов (в случае, если отбор подконтрольных товаров осуществляется от ввозимой партии продукции);

копии разрешения таможенного органа на отбор проб и образцов (в случае, если осуществлен отбор подконтрольных товаров от ввозимой партии продукции).

Наличие указанных документов в делах органа по сертификации и испытательной лаборатории в соответствии с абзацем шестнадцатым статьи 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» свидетельствует о соблюдении процедуры оценки соответствия продукции обязательным требованиям и может подлежать проверке при осуществлении федерального государственного контроля, включая систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и

прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности аккредитованными лицами.

При отсутствии в органе по сертификации и испытательной лаборатории таких документов соответствующая информация будет передаваться в ФТС России для рассмотрения вопроса о принятии мер по фактам несоблюдения порядка ввоза товаров в Российскую Федерацию.

По вопросу отбора проб (образцов) от партии ранее ввезенных товаров (выпущенных в свободное обращение или помещенных под иные таможенные процедуры, предусматривающие возможность отчуждения) сообщаем следующее.

В соответствии с пунктом 3.1 Межгосударственного стандарта ГОСТ 31814-2012 отбор образцов при обязательном подтверждении соответствия осуществляют для их исследований (испытаний) и измерений в целях распространения полученных результатов на совокупность продукции (представленная партия продукции или серийный выпуск продукции), из которой были извлечены эти образцы.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации.

Учитывая изложенное, при проведении исследований (испытаний) и измерений в целях оценки (подтверждения) соответствия необходимо использовать образцы продукции, подлежащей выпуску в обращение на территории Российской Федерации, в связи с чем ранее выпущенная продукция не может служить в качестве образцов продукции, подлежащей ввозу в целях дальнейшего выпуска в обращение.

Рекомендации носят информационный характер и не являются нормативным правовым актом.

Первый заместитель руководителя
Федеральной таможенной службы

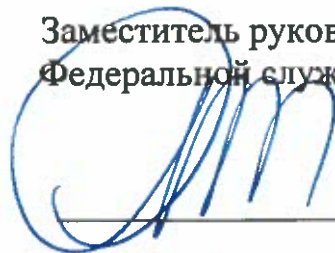


Р.В. Давыдов

27.02.

2019 г.

Заместитель руководителя
Федеральной службы по аккредитации



С.В. Мигин

27 02

2019 г.